

Colabora

Con el apoyo de

Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia



Agència Catalana del Cooperació al Desenvolupament



Comissió de Cultura, Joventut i Esports i Observatori de l'Observatori de la Pau i els Drets Humans



Ajuntament de Barcelona



Buenas Prácticas de la Cooperación Catalana



www.avalua.cat



Avalua
anàlisi i desenvolupament

Actuaciones emprendidas por la
Taula Catalana per la Pau i els
Drets Humans a Colòmbia

¿Qué es AVALUA?

AVALUA es un servicio de asesoría y consultoría externa independiente de cooperación internacional que impulsa procesos de reflexión de los actores de la cooperación descentralizada, tanto institucionales como no gubernamentales, y también de las poblaciones de los países del Sur, con el fin de mejorar su calidad.

AVALUA surge de la necesidad de impulsar procesos de evaluación y sistematización de la cooperación descentralizada y de trabajar por su transparencia y calidad. Un equipo de profesionales con larga experiencia en el mundo de la cooperación queremos poner nuestros conocimientos, teóricos y prácticos, al servicio del asesoramiento y consultoría externa independiente.

La colección Buenas Prácticas

Buenas Prácticas es una colección de AVALUA, anàlisi i desenvolupament que cuenta con el apoyo de la Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament. En ella se publica la síntesis de las principales actuaciones llevadas a cabo en los diferentes proyectos que AVALUA ha analizado y evaluado de forma positiva, exponiendo los elementos clave por los cuales consideramos que son una buena práctica y el motivo por el cual su aportación se considera relevante o innovadora. Nuestro objetivo es que la colección se convierta en un instrumento de reflexión y análisis crítico que ayude a avanzar y contribuya a mejorar la calidad de la cooperación catalana en su conjunto.

Anteriores volúmenes de la colección:

1. Construcción de un pozo para el abastecimiento de agua en Bouarzi, Mauritania
2. Desarrollo económico y social en las comunidades campesinas, afroecuatorianas e indígenas de la provincia de Sucumbios, Ecuador
3. Programa UALE de prevención del SIDA en Escuintla, Guatemala
4. Plataforma Sindical Común Centroamericana (Nicaragua, Guatemala, Costa Rica, Honduras, Panamá y El Salvador)
5. Hermanamiento San Miguelito (Nicaragua) y Sant Boi de Llobregat (Cataluña)

Primera edición: Noviembre de 2010

© De los textos: AVALUA, anàlisi i desenvolupament

© De las fotos: Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia

Oriol Segon (páginas 3 y 24)

Impresión: Maes, Barcelona

Depósito legal:

Impreso en Catalunya - Printed in Catalonia

La reproducción total o parcial de esta obra por cualquier procedimiento, incluidos la reprografía y el tratamiento informático, está permitida pero tendrá que contar con autorización de los propietarios del copyright, y siempre deberá citar la fuente.

La Taula vista por las instituciones públicas

Colombia lleva casi medio siglo viviendo un conflicto enquistado que, de momento, no parece avanzar hacia su final. La violencia ha dejado decenas de miles de víctimas en el camino y una población desplazada casi comparable a la de Sudán. Pero la sociedad colombiana no se queda de brazos cruzados ante unas disputas que afectan a gran número y donde están involucrados el narcotráfico, las guerrillas, grupos paramilitares y el gobierno nacional. En Colombia hay muchas iniciativas de la sociedad civil que intentan encontrar una solución concertada a la problemática a través del diálogo.



Cataluña, aunque físicamente distante del país, se siente próxima a él y muchas entidades y la Generalitat de Catalunya quieren aportar su granito de arena para poder encontrar un final satisfactorio para todas las partes.

Desde principios del presente siglo, los actores de la cooperación catalana y la ACCD han encontrado un espacio donde vehicular este compromiso, la Taula X Colòmbia. La combinación de entidades y de cooperación pública catalana fortalece este espacio y permite canalizar este compromiso de Catalunya con la causa colombiana. Nuestra aportación es relevante porque una de las posibilidades de resolución del conflicto pasa por la implicación de la comunidad internacional, a la vez que ésta vela para que en los acuerdos internacionales como los Tratados de Libre Comercio primen valores como la justicia, la igualdad y el respeto a los derechos humanos por encima del interés económico.

La necesidad de construcción de paz, el empoderamiento de las mujeres y el fortalecimiento del gobierno democrático son los ejes de la Taula X Colòmbia y de la cooperación catalana en este país. Por eso, la colección Buenas prácticas de la cooperación catalana promovida por AVALUA ha decidido recoger esta experiencia como ejemplo relevante. El objetivo de esta colección es exponer los elementos primordiales por los que estas actuaciones deben considerarse buenas prácticas y el motivo que hace que su aportación resulte relevante o innovadora en términos de interés social, económico, político, organizativo o cultural. El conjunto de la colección, que recibe el apoyo de la ACCD, quiere ser, en definitiva, un instrumento de reflexión y análisis que ayude a dar a conocer buenas prácticas y avanzar con el fin de contribuir a mejorar la calidad de la cooperación catalana en su conjunto.

La colección Buenas prácticas de la cooperación catalana cuenta con cinco títulos más aparte del que aquí presentamos. Así, completan la colección los volúmenes "Construcción de un pozo para el abastecimiento de agua en Bouarzi, Mauritania", "Desarrollo económico y social en las comunidades campesinas, afroecuatorianas e indígenas de la provincia de Sucumbios, Ecuador", "Programa UALE de prevención del SIDA en Escuintla, Guatemala", "Plataforma Sindical Común Centroamericana (Nicaragua, Guatemala, Costa Rica, Honduras, Panamá y El Salvador)", y "Hermanamiento San Miguelito (Nicaragua) Sant Boi de Llobregat (Cataluña)". Se trata de un interesante conjunto de experiencias que ilustran las buenas prácticas de la cooperación catalana y que ayudan a reforzar una trayectoria de compromiso de Catalunya con el Sur.

Andreu Felip

Director de la Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD)

La situación en Colombia, hoy y en el contexto del continente latinoamericano, tiene una especificidad que la distancia del resto de los países de América del Sur. Colombia es prácticamente el único país de Latinoamérica donde hay un conflicto armado abierto, con presencia de diferentes grupos guerrilleros y con una historia reciente marcada, además, por la actuación de grupos armados paramilitares en amplias zonas del país. Este conflicto tiene sus raíces profundas en la estructura de la propiedad de la tierra, en los intentos frustrados de reformar la tenencia de la tierra a lo largo del siglo XX y en la gran desigualdad social que esta estructura ha provocado. Hoy Colombia registra uno de los índices más elevados de inequidad de todo el continente.

El conflicto armado interno hace más de cuarenta años que asola el país, provocando una serie de consecuencias muy graves: siendo un país potencialmente rico mantiene sumida a una gran parte de la población por debajo de los niveles aceptables de pobreza, y además ha provocado violaciones masivas de los derechos humanos: amenazas a dirigentes sociales, a defensores y defensoras de los derechos humanos, a militantes de partidos de izquierda, a sindicalistas; desapariciones forzadas, muertes extrajudiciales, y además, una cantidad de desplazados internos que se cifra en unos cuatro millones de personas, que afectan principalmente a las capas sociales más vulnerables: campesinos, indígenas y afrocolombianos. Esta situación se da en un clima de fuerte impunidad, con una fuerte presión de los diferentes actores armados sobre las poblaciones (de los grupos paramilitares, de las guerrillas y de las mismas fuerzas del estado—ejército, policía—), y con un aumento de la economía y el poder de influencia política y social vinculadas al narcotráfico, que ha ido inculcándose en una parte importante de las instituciones del estado.

Esta situación tan extraordinariamente compleja ha hecho que en Catalunya muchos personas, organizaciones no gubernamentales de paz, de derechos humanos y de cooperación al desarrollo, sindicatos, instituciones académicas o instituciones políticas se fijasen en Colombia y establecieran este país como objetivo preferente de su actuación.

La duración de un conflicto interno durante muchos años, la convivencia con las víctimas directas del conflicto, la violación masiva de los derechos humanos, la demanda de solidaridad internacional, así como la necesidad de presionar a las instituciones internacionales y a los gobiernos de los países para que favorecieran una salida a la situación vivida en el país, llevaron a la creación de la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia, como un espacio de concertación para trabajar conjuntamente de cara a una salida negociada del conflicto, de cara a la promoción y defensa de los derechos humanos y para presionar al gobierno colombiano como principal responsable del inicio de políticas públicas de respeto a los derechos fundamentales de la población colombiana.

En Catalunya se han creado otras plataformas y coaliciones de entidades para trabajar en relación a determinados conflictos: la Xarxa d'Iniciativa amb Palestines o la Xarxa Veritas Rwanda Fórum por citar algunos ejemplos. Pero quiero destacar que entre una situación diferenciada como es la de Colombia, se ha generado una herramienta también diferenciada, un espacio único: en la Taula confluyen entidades, sindicatos, centros académicos e instituciones públicas. Por esta razón, la Taula es un hecho cualitativo. Es más que la suma de las entidades e instituciones que forman parte de ella. Es un espacio de concertación donde están presentes y actúan las organizaciones no gubernamentales y las administraciones, ambas con criterios de actuación y con objetivos bien diferentes. Creo que la Taula se tiene que centrar en la puesta en valor de lo que la define como entidad con personalidad propia, diferenciada de todas y cada una de las organizaciones que forman parte de ella, independientemente de que sean de la sociedad civil o de las administraciones.

Esto ha significado para la Taula el reto de crear unas formas de trabajar y de definir unos objetivos que son comunes a las partes integrantes, pero que al mismo tiempo no pisian ni las acciones ni las finalidades de cada una de las partes integrantes de la Taula. Este es el valor añadido de la Taula, que va más allá de la mera yuxtaposición de las acciones de los integrantes de la Taula.

Es por eso que es tan importante que una entidad como AVALIA haga un análisis externo: interesa ver cuáles son su sombras, ver en qué aspectos tiene que mejorar, y tener en cuenta sobre todo cuáles son las potencialidades.

Xavier Badia i Candell

Director de la Oficina de Promoció de la Pau i dels Drets Humans, Generalitat de Catalunya

La ciudad de Barcelona se ha dotado de una estrategia municipal de cooperación que está recogida en el Pla Director de Cooperació Internacional, Solidaritat i Pau 2009-2012. Últimamente los gobiernos locales se han convertido en un nuevo actor en el marco de la cooperación para el desarrollo. Su proximidad con la ciudadanía y el hecho de compartir algunas de las problemáticas a las que los gobiernos locales del Sur deben hacer frente, y por lo tanto compartir también algunas soluciones mediante actuaciones similares, son elementos característicos propios de los gobiernos locales como actores de cooperación.

El modelo de ciudad y de autoridad local que el Ajuntament de Barcelona propone se caracteriza en primer lugar por la promoción de políticas públicas para dar respuesta a problemas de dimensiones globales, pero con claras repercusiones locales a través de una apuesta decidida en el fortalecimiento de las estructuras municipales de las ciudades con las que se colabora en proyectos de municipio a municipio. En segundo lugar, por la presencia de un movimiento ciudadano activo y comprometido que exige a sus autoridades actuaciones consecuentes con los retos planteados. Y finalmente por un sistema de relaciones basado en la creación de redes municipales y de compromisos ciudad a ciudad que, a su vez, establecen relaciones y compromisos con las entidades supralocales.

En este modelo es imprescindible el rol activo de las entidades en el ámbito de la cooperación internacional, los derechos humanos y la paz así como la tarea de sensibilización a la ciudadanía que llevan a cabo, a través de la amplia red asociativa que existe en la ciudad. Estas redes asociativas, que tienen una larga historia en nuestra ciudad tienen también un fuerte impacto a nivel social.

En este sentido cabe destacar el trabajo realizado en los últimos años por la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia. Esta red de asociaciones e instituciones se ha convertido en clave para explicar al conjunto de la sociedad catalana lo que está sucediendo en Colombia, y a la vez es un referente y un elemento de apoyo a los movimientos de base colombianos que demandan a menudo vengidos sus derechos. La Taula también envía un mensaje muy claro al conjunto de los actores e instituciones colombianas: el desarrollo, el crecimiento económico y la seguridad ciudadana deben ser totalmente compatibles con el respeto a los derechos humanos y con el cumplimiento escrupuloso del Estado de Derecho.

El documento de Buenas Prácticas elaborado por AVALIA que el lector tiene entre las manos da cuenta de la tarea realizada por la Taula Catalana per la Pau a Colòmbia y analiza cualitativa y cuantitativamente el trabajo llevado a cabo en los últimos años.

Ramon Sznajda

Director de Integració i Cooperació Internacional
Ajuntament de Barcelona



Pág. 3	La Taula vista por las instituciones públicas
Pág. 7	Contexto de los derechos humanos y el conflicto en Colombia
Pág. 8	Presentación del caso
Pág. 9	Partenariado
Pág. 11	Orígenes de la Taula y de la cooperación con Colombia
Pág. 15	Las iniciativas de la Taula
Pág. 20	Identificación de la Buena Práctica
Pág. 22	Valoración según criterios
Pág. 24	Puntos fuertes
Pág. 25	Enlaces de interés
Pág. 26	Contacto entidad ejecutora

Buenas Prácticas 6:

Sistematización y evaluación de las actuaciones emprendidas por la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colombia (2002-2009)

Evaluación realizada por:

AVALUA, Anàlisi i Desenvolupament

Núria Camps i Vidal, directora de AVALUA
 Imma Barrina i Rams, técnica de proyectos de AVALUA
 Francesc Riera i Isern, colaborador de AVALUA

Fechas de la evaluación:

Trabajo en gabinete: noviembre de 2009 a julio 2010
 Misión sobre el terreno en Colombia: 10 al 14 de mayo 2010

Periodo evaluado:

2002 – 2009

Elaboración del texto de la buena práctica:

Marta Ramoneda Anglés

Corrección del texto:

Imma Barrina i Rams

El largo conflicto colombiano, motivado por la disputa por el territorio, dura desde la década de los años cincuenta. El desigual reparto de la tierra, consecuencia de la concentración de la propiedad de la tierra en pocas manos y las formas antidemocráticas de ejercer el poder –en manos de una oligarquía que se va sucediendo a sí misma– han desencadenado y mantenido una profunda injusticia social.

En los últimos 8 años, la confrontación armada y la crisis humanitaria y de derechos humanos se ha visto agravada. La criminalización de defensores y defensoras de derechos humanos y de la protesta social legítima mediante amenazas, detenciones arbitrarias y judicializaciones, se ha convertido en práctica habitual. Los datos en materia de derechos humanos son desoladores: Colombia es el segundo país del mundo en número de personas desplazadas forzadamente, mantiene una media anual de 140 sindicalistas asesinados y, en los últimos 20 años, se han producido más de 7.000 personas desaparecidas forzadamente. La mayoría de ellas eran líderes sociales o sindicales que desaparecieron a manos de organismos estatales o de los paramilitares. A este paroxismo hay que añadir que el índice de impunidad es de más del 90%.

El Gobierno colombiano durante estos últimos años se ha caracterizado por su negativa reiterada a denominar la guerra en Colombia como conflicto armado interno, lo cual cosa ha dificultado en gran medida la aplicación del Derecho Internacional Humanitario y el trabajo en pro de acuerdos humanitarios. Asimismo, y a pesar del proceso de desmilitarización paramilitar favorecido por el Gobierno a través de la llamada ley de "Justicia y Paz", fuertemente criticada por no cumplir las mínimas normas internacionales de verdad, justicia y reparación, los grupos paramilitares han continuado activos en diferentes zonas del país.



La principal víctima de este conflicto es la sociedad civil que está sufriendo de la vulneración de sus derechos por parte de todos los actores del conflicto: grupos paramilitares de extrema derecha, dos grandes guerrillas en activo –las FARC y el ELN–, y un ejército muy cuestionado por las organizaciones de derechos humanos. El narcotráfico, que es la segunda industria más poderosa del país, no ayuda nada a mejorar esta situación sino todo lo contrario. A pesar de esto, una de las características de la sociedad civil colombiana es su capacidad de proponer y de llevar a cabo formas activas de resistencia en toda esta situación de crisis humanitaria y derechos humanos que devasta al país. A lo largo y ancho de la geografía del país se suceden miles de procesos colectivos y sociales de todo tipo, que plantan cara con dignidad al lenguaje árido y monocolor del conflicto.

Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia

Presentación del caso

Acciones analizadas	Les emprendidas per la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia del 2002 al 2009
Localización	Catalunya y Colombia
Entidad Ejecutora	Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia
Financiación	Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, Ajuntament de Barcelona, Fons Català de Cooperació al Desenvolupament, Oficina de Promoció de la Pau i dels Drets Humans, y pequeñas cuotas de las entidades que forman la Taula.
Objetivo general	Promoción y protección de los derechos humanos en Colombia y apoyo a un proceso negociado del conflicto, tomando como marco de referencia las recomendaciones de Naciones Unidas y otros organismos internacionales.
Principales actividades	Programa de becas Jornadas por Colombia Diversas actividades de incidencia política



Fuente: [avenidous.org](http://www.avenidous.org)

Partenariado

La Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia es un espacio de concertación de ámbito catalán, formado por ONG, sindicatos, administraciones públicas y entidades del mundo académico, surgido en el año 2002 con motivo de la creciente escalada del conflicto colombiano. A ella son invitados todos los actores sociales e institucionales que trabajan o pueden trabajar por la paz y los derechos humanos en Colombia. Los objetivos principales de la Taula son la promoción y protección de los derechos humanos en el país, así como el apoyo a una solución política negociada, tomando como marco de referencia las recomendaciones de Naciones Unidas y de otros organismos internacionales.

Mediante la unión de sus esfuerzos, los organizaciones miembro de la Taula pretenden crear un espacio que les permita compartir unos puntos de vista con el fin de formular un diagnóstico de la situación en Colombia y una propuesta de acción concertada. Por otro lado, pretenden identificar conjuntamente las organizaciones colombianas a las cuales apoyarán y elaborar una estrategia de comunicación común para movilizar a la sociedad catalana hacia la paz en Colombia.

Hay unos cuantos puntos de partida mínimos que las organizaciones miembros de la Taula comparten, entre los cuales hay:

- Que una verdadera paz y reconciliación nacional en Colombia sólo se puede conseguir a través de una solución negociada que se fundamente en el esclarecimiento de la verdad, en la justicia y el reconocimiento del derecho a la reparación de las víctimas de las violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional, así como de sus familiares
- Que el Estado colombiano es la principal instancia responsable de velar por el respeto a los derechos humanos dentro de su territorio
- Que desde la Taula no se apoya –de manera directa o indirecta- a ningún actor armado
- Que la transformación social, política y económica que necesita el país debe tener a la sociedad civil colombiana como protagonista
- Que la comunidad internacional debe asumir su corresponsabilidad en los factores de internacionalización del conflicto."

La asamblea plenaria de la Taula es quien decide por consenso la entrada de nuevos miembros que lo solicitan, los cuales deben cumplir tres requisitos:

- Ser una organización con por lo menos 3 años de trabajo y actividad sobre Colombia
- El aval de dos entidades que ya pertenecen a la Taula
- Dirigir una carta a la Taula pidiendo la entrada, explicando el tipo de trabajo que se hace con Colombia, el posicionamiento de la organización frente al conflicto y su acuerdo con el manifiesto fundacional de la Taula

Orígenes de la Taula y de la cooperación con Colombia

MIEMBROS ACTUALES DE LA TAULA

Organismos oficiales

Generalitat de Catalunya

Fons Català de Cooperació al Desenvolupament

Ajuntament de Barcelona

Ajuntament de Lleida

Ajuntament de Sant Cugat del Valès

ONG y otras entidades sociales

Associació Catalana per la Pau

Col·lectiu Maloka - Colòmbia

Comissió Catalana d'Ajuda al Refugiat

Consell Nacional de la Joventut de Catalunya

Cooperació

Entrepobles

Federació Catalana d'ONG per al Desenvolupament

Federació Catalana d'ONG per la Pau

Fundació Pau i Solidaritat - CCOO

Fundació Pègotes Solidaris

Fundació per la Pau

Intermón - Oxfam

IPO (International Peace Observatory)

Justícia i Pau

Lliga dels Drets dels Pobles

Moviment per la Pau

Sindicalistes Solidaris - UGT

Solidara - Intersindical-CSC

ENTIDADES OBSERVADORAS

Brigades Internacionals de Pau-Catalunya

Escola de Cultura de Pau de la UAB

Juristes sense Fronteres

En los años 1993 y 1994 se sucedieron numerosos informes alarmantes sobre la situación de los derechos humanos en Colombia, tanto de organismos internacionales (intergubernamentales, gubernamentales y no gubernamentales) como de ciertas instancias nacionales. Entre ellos destacan el informe del año 1990 de la delegación europea de Gran Bretaña titulado "Colombia, the Hidden War" ("Colombia, la guerra oculta"), el libro del mismo año titulado "Terrorismo de estado en Colombia" y realizado por diez organismos internacionales de Europa y América, o el informe de Amnistía Internacional del año 1994 titulado "Violencia Política en Colombia: Mito y Realidad". A estos informes internacionales se sumaron otros de colombianos como el pronunciamiento de la Conferencia Episcopal sobre la situación del país o el de la Defensoría del Pueblo en el Congreso, ambos del año 1994.



Este cúmulo de alarmas fue incrementando la preocupación en la comunidad internacional. Así, por ejemplo, en abril de 1993 el gobierno de Alemania solicitó al gobierno de Colombia suspender la visita que cuatro altos militares colombianos planeaban realizar a ese país, dado que sus nombres figuraban en el libro "Terrorismo de Estado en Colombia" bajo graves acusaciones de violación de los derechos humanos. Más tarde Alemania suspendería la venta de armas a Colombia.

Por su parte el Congreso de los Estados Unidos recortó y condicionó la ayuda militar a Colombia, someténdola a diversos puntos de evaluación, entre ellos el respeto a los derechos humanos. Al mismo tiempo las embajadas de la Unión Europea ante la ONU empezaron a discutir a puerta cerrada su posición ante Colombia dentro de la Comisión de Derechos Humanos, y empezaron a aparecer las propuestas de nombramiento de un relator especial de derechos humanos en Colombia. Algunos gobiernos europeos que tienen grandes intereses en Colombia, como Gran Bretaña y el Estado español, empezaron a recibir presiones de organismos no gubernamentales de sus respectivos países para que en sus relaciones con Colombia priorizaran el respeto y la salvaguarda de la dignidad humana.

El gobierno colombiano se vio progresivamente obligado a encarar este problema. Al final de su mandato, el Presidente Gaviria decidió convocar urgentemente a todos sus embajadores en la Unión Europea y América del Norte en junio de 1994 para dales instrucciones sobre la "mejora de la imagen de Colombia en el exterior". El gobierno entrante de Samper, por su parte, dedicó rápidamente que el problema no era de imagen sino uno de realidad, y en su mismo discurso de posesión anunció que la política de derechos humanos sería uno de los ejes de su gobierno. Empezó entonces la reformulación del discurso oficial sobre los derechos humanos.

Desde principios de 1994 las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos en Colombia fueron formulando una agenda de puntos prioritarios a fin de demandar la solidaridad internacional para exigir el respeto a los derechos humanos, agenda que se fue convirtiendo en el objetivo de la campaña "Colombia, Derechos Humanos ya!", a la cual se han ido vinculando organismos humanitarios de diversos países. Entre los puntos de la agenda podemos destacar los siguientes:

- Solicitar a la Comisión de Derechos Humanos de la ONU la designación de un relator especial para Colombia.
- Persecución y disolución de los grupos paramilitares o "escuadrones de la muerte".
- La adopción de medidas inaplazables contra la impunidad, en particular: restricción del fuero militar para juzgar delitos típicamente militares, excluyendo los actos que violen los derechos humanos; creación de una comisión de esclarecimiento de las violaciones graves a los derechos humanos, ligada a mecanismos efectivos de enjuiciamiento, a la sanción de los

responsables y al restablecimiento del derecho a la reparación de las víctimas.

- Adopción de una reforma judicial que asegure la independencia de la judicatura y garantice los derechos de las partes.
- Garantía de seguridad para el retorno voluntario de los desplazados a sus regiones de origen, así como la restitución de la posesión de sus tierras e indemnización por el daño sufrido.
- Compromiso de las partes para la solución negociada del conflicto.

El 29 de noviembre de 1995 el Gobierno colombiano y las Naciones Unidas suscribieron en Ginebra un acuerdo por el cual se estableció en el país la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, que fue prorrogado el año 2007 hasta el 2010.

La coordinación en Europa: ODHACO

A principios de los años 1990 y coincidiendo con el inicio de un gran éxodo de militantes de organizaciones sindicales, políticas y de organizaciones de derechos humanos colombianas hacia Europa—un éxodo que aún perdura—, las agencias europeas que tenían proyectos en Colombia se hicieron eco de la grave crisis de derechos humanos que se vivía en ese momento y vieron la necesidad de coordinar los esfuerzos, ya que no veían viable trabajar solos ante una situación que les sobrepasaba.

Con el impulso de la organización HEK Suiza, el año 1993 se crea una red para unir los esfuerzos de las organizaciones europeas y de las iglesias protestantes que trabajaban en Colombia. La cual hasta el año 1995 se amplía a otras organizaciones europeas eclesiales y de derechos humanos. En febrero de 1995 se realiza en el Parlamento Europeo la "Conferencia Europea sobre Derechos Humanos en Colombia" que, gracias a su éxito hace que las organizaciones colombianas y europeas que forman parte en ella establezcan mecanismos permanentes para hacer su seguimiento y fortalecer el diálogo sobre Colombia en Europa. Es así como en el año 1995 se crea el Consorcio de la Oficina Internacional de Derechos Humanos Acción Colombia (ODHACO) en Europa y la Coordinación Colombia Europa (CCE) en Colombia.



La ODHACO es una red de organizaciones europeas e internacionales dedicado a la incidencia política ante las instituciones de la Unión Europea (EU), sus estados miembros, Suiza, Noruega y las Naciones Unidas para promover el estado de derecho, la democracia, el respeto integral a los derechos humanos, la paz y el desarrollo sostenible en Colombia. La ODHACO está formada por una trinidad de organizaciones y agencias que mayoritariamente se agrupan por coordinaciones de países, haciendo frente común ante las instituciones europeas y los gobiernos de cada país. La organización

tiene una oficina en Bruselas que coordina las acciones y lleva a cabo las decisiones de la Asamblea General, dando fuerza a iniciativas europeas y colombianas de hacer lobby conjunto.

En Colombia, la ODHACO está asociada a diversas plataformas locales (La Alianza, la Asamblea Permanente de la Sociedad Civil Por la Paz, la Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo), la Coordinación Colombia – Europa – Estados Unidos) que trabajan por la paz y los derechos humanos desde diferentes perspectivas y que a su vez agrupan organizaciones colombianas.

Entre las actividades de la ODHACO podemos destacar:

- Mantenimiento de la coordinación y la representación de todas las organizaciones ante las instituciones europeas
- Mantenimiento de contactos permanentes con los europarlamentarios y órganos del Consejo y la Comisión Europea
- Organización periódica de audiencias en el Parlamento Europeo
- Coordinación de diferentes campañas
- Presencia en el Consejo de Derechos Humanos de la ONU en Ginebra
- Coordinación de giras de los diferentes organizaciones de Colombia

Hay que añadir que muchos de los países que son miembros de la ODHACO están presentes por medio de una coordinadora estatal (la Kolko en Alemania, AII Colombia en Gran Bretaña, etc.). Las coordinadoras de país tienen la función de coordinar acciones de las organizaciones que forman parte de ella, la coordinación de los temas de lobby conjunto hacia las instituciones del estado y tener presencia en las reuniones de la ODHACO con una sola voz, sin que esto impida que las organizaciones que las forman puedan expresarse directamente en las reuniones.

En el Estado español hasta hace un año no había existido nunca una coordinación, pero desde sus inicios la Taula participa en la ODHACO como miembro adherente y, aunque siempre ha habido varias organizaciones del Estado que han estado presentes, durante tiempo ha sido la única coordinación del Estado español que ha participado como tal.

La coordinación en el Estado español

Como se ha visto, a principios de los años 90 se produce el agravamiento de la crisis humanitaria generada por un conflicto, el colombiano, que hunde sus raíces alrededor de los años 50.

Aunque en Colombia siempre había habido una presencia notable de organizaciones del Estado español, sobretodo de tipo religioso, que llevaban a cabo algún tipo de acción de cooperación, eran pocas las que tenían presencia en el país a principios de los 90. La presencia más importante era por medio de contingentes europeos (Armeda Internacional, Brigadas Internacionales de Paz, Intermón Oxfam, Médicos Sin Fronteras) que respondían a las peticiones de organizaciones colombianas de acompañar diferentes iniciativas para hacer frente a la creciente crisis humanitaria.

Progresivamente, más ONGs establecieron su presencia en el país e iniciaron acciones de denuncia en el Estado español. Por un lado, el proceso de paz iniciado en 1998—donde las conversaciones cara a cara entre el gobierno colombiano y las FARC eran supervisadas por la ONU y por países amigos, entre los cuales estaba el Estado español—, hizo aumentar la cooperación y la solidaridad. Por otra, la entrada en una crisis total de derechos humanos con la llegada al poder del presidente Uribe, la presencia de agencias y ONGs del Estado español se vio incrementada por la necesidad de atender la gran cantidad de personas refugiadas que generaba el conflicto. Paralelamente a esto y a los esfuerzos de denuncia por parte de las ONGs, Colombia entraba en el primer plano de la agenda no sólo de las agencias de cooperación sino también de los medios de comunicación.



Las iniciativas de la Taula

A pesar de todo, ha sido muy difícil por parte de las diferentes organizaciones del Estado español hacer una acción conjunta y coordinada de cooperación y solidaridad hacia Colombia, y la tendencia ha sido más bien guardar la propia singularidad de cada organización más que hacer proyectos en común. Esto ha hecho más difíciles las acciones de presión sobre el Gobierno español, así como la realización de acciones conjuntas de denuncia y solidaridad. Si bien son muchas las organizaciones del Estado español con presencia en Colombia y que hacen acciones individuales de lobby al gobierno, con algunas campañas puntualmente coordinadas, no se ha conseguido hasta ahora una coordinación permanente del Estado español en la CIDI/ACCO o dentro de las propias fronteras del Estado. En este sentido cabe mencionar la reciente creación de la Plataforma por la Paz y los Derechos Humanos en Colombia.

La Taula y la política catalana de cooperación

Si bien a nivel del Estado español no hay una instancia que aglutine de manera efectiva y permanente los esfuerzos de coordinación de las diferentes organizaciones que trabajan por la paz y los derechos humanos en Colombia, a nivel de Catalunya podemos decir que es la Taula quien lleve a cabo esta labor. Así, en su declaración fundacional, se especifica: "Las entidades e instituciones que forman parte de la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia compartimos la idea de que la incidencia de nuestra solidaridad con Colombia será superior en la medida en que podamos construir un espacio de concertación entre diferentes actores sociales e institucionales de Catalunya".

En sus ocho años de existencia, la Taula ha pasado de los 19 miembros iniciales a los 25 que tiene actualmente. De hecho, su fundación ya se hizo con el consenso y la participación de la mayoría de entidades e instituciones que trabajaban por la paz y los derechos humanos en Colombia. A día de hoy pertenecen a la Taula todas las entidades de Catalunya que trabajan en Colombia con énfasis en el tema de derechos humanos; hay otras que lo hacen con énfasis en desarrollo y cooperación y que no son miembros.



Cuando en el año 2002 nace la Taula, la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo (ACCD) estaba a punto de ser creada, de manera que no había todavía un documento estratégico de la cooperación catalana al desarrollo—hasta el año 2003 no se inicia el primer ciclo de planificación estratégica. En el Plan Director 2003-2006, Colombia no figuraba entre los países prioritarios de la cooperación catalana, hecho que cambia a partir del Plan 2007-2010 y se mantiene en el del 2011-2014, donde se especifica que Colombia es uno de los cinco países prioritarios. En cuanto a los ejes temáticos de la cooperación, ya en el Plan 2003-2006 se menciona la cultura de paz y los derechos humanos, mientras que en los de 2007-2010 y de 2011-2014 se establecen los derechos humanos, el gobierno democrático y el fortalecimiento del tejido social como uno de los objetivos estratégicos.

Tanto el criterio territorial como el temático, pues, hacen de las actividades de la Taula material de interés para la cooperación catalana. Es muy importante destacar este punto porque el hecho de que Colombia sea país prioritario de la ACCD es fruto de los esfuerzos de la Taula. Actualmente, la ACCD incluye cuenta con una oficina permanente de representación y seguimiento sobre el terreno en Bogotá y dispone de una estrategia país en Colombia que prioriza la erradicación de la violencia y el empoderamiento de la sociedad en general, y muy especialmente de las mujeres.

En su declaración fundacional, la Taula se marcó una serie de objetivos concretos sobre los que trabajar para alcanzar el objetivo global de colaborar en la transformación del conflicto colombiano. Algunos de ellos son:

- "Priorizar la protección de la población civil colombiana
- Visibilizar los contrapartes colombianos que pueden jugar un papel en la transformación del conflicto desde el ámbito local y regional
- Ejercer presión política a las instancias necesarias (catalanas, españolas, europeas y colombianas) en relación con su compromiso con la paz y los derechos humanos en Colombia
- Promover hermanamientos entre municipios de Catalunya y procesos de paz en Colombia
- Construir un discurso propositivo que anime a la opinión pública catalana a trabajar por la transformación del conflicto colombiano
- Buscar la complementariedad con otros espacios de coordinación."

Para alcanzar estos objetivos concretos, la Taula ha establecido los siguientes programas de actuación:

- Programa de Becas
- Jornadas por Colombia
- Incidencia política: organización de delegaciones a Colombia y publicación de un boletín electrónico

Programa de becas

Iniciado en el año 2003, el programa de becas consiste en la estancia en Catalunya de personas pertenecientes a los movimientos sociales colombianos que trabajan para la promoción de la paz y los derechos humanos. Las personas becadas cursan una Diplomatura de la Escuela de Cultura de Paz de la Universidad Autónoma de Barcelona con el fin de fortalecer la formación y la capacitación de las organizaciones a las que representan.

El programa está concebido como una estrategia para la visibilización de movimientos sociales colombianos que buscan resolver el conflicto de forma pacífica, a la vez que es un mecanismo eficaz para fortalecer y dar apoyo a las actividades de la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia, sobretodo en cuanto al componente de incidencia política.

Los conocimientos, experiencia y perspectiva de los representantes colombianos permiten una mayor comprensión del conflicto armado colombiano desde los contextos locales, nacionales e internacionales. Por otro lado, el intercambio con actores tanto colombianos como catalanes y españoles vinculados de una u otra forma con los derechos humanos y la paz en Colombia, fortalece la influencia en las decisiones del Gobierno español y de la Unión Europea, así como del gobierno colombiano.



Uno de los criterios que se tiene en cuenta a la hora de escoger la iniciativa civil que se beneficiará de la beca es que ésta sea representativa en Colombia y que tenga capacidad para manejar relaciones internacionales. A la hora de escoger a los becarios se prioriza el criterio de género, razón por la cual en sus siete años de existencia las becas han recaído en mujeres. La beca debe ser escogida abierta y consensuadamente por la iniciativa civil de paz que representa, con la cual mantendrá una comunicación periódica durante el periodo de la beca, y presentar un plan de trabajo a ser desarrollado en Catalunya, donde participará en las actividades de la sede de la entidad de acogida (que forma parte de la Taula).

Aparte de colaborar con la asociación, municipio u organización de acogida y desarrollar la agenda asignada por la iniciativa de paz que representan, los becados participan como observadores en los reuniones de la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colombia. Además, cada tres meses deben elaborar una memoria de las tareas llevadas a cabo. No obstante, las becarias se comprometen sobretudo a multiplicar en Colombia los conocimientos y aprendizajes alcanzados durante su estancia en Catalunya. Así se quiere garantizar que el tiempo pasado en la Escuela de Cultura de Paz y en la Taula tendrá continuidad tanto en el ámbito personal como en el de la organización de Colombia, haciendo que la voluntad de cooperación vaya más allá en el tiempo de lo que dura la beca.

Jornadas por Colombia

Uno de los principales compromisos de la Taula es el de hacer visibles iniciativas de paz que pueden jugar un papel en la transformación del conflicto a escala local y regional. La Taula entiende que una verdadera paz y una reconciliación nacional en Colombia sólo se pueden conseguir a través de una solución negociada que se fundamente en el esclarecimiento de la verdad, en la justicia y en el reconocimiento del derecho a la reparación de las víctimas de las violaciones de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.



Otra de las premisas básicas sobre las que se basa el trabajo de la Taula es considerar al Estado colombiano como principal instancia responsable de votar por el respeto a los derechos humanos dentro de su territorio. Al mismo tiempo, reconoce a la sociedad civil colombiana como protagonista de la transformación social, política y económica que urge en el país; y considera que la comunidad internacional debe asumir su corresponsabilidad en los aspectos de internacionalización del conflicto.

Con la finalidad de comunicar y alcanzar todos estos objetivos, la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colombia intenta construir un discurso propositivo que envíe a la opinión pública catalana y a sus agentes sociales, políticos y gubernamentales a trabajar conjuntamente para la transformación del conflicto colombiano. Con esta intención nacieron las jornadas que anualmente programa la Taula desde el año 2003.

Los temas que se han abordado en ellas han sido muy diversos, dando una visión muy amplia y global de la situación. En las jornadas han participado tanto representantes de instituciones catalanas relacionadas con la cooperación al desarrollo, la paz y los derechos humanos, como ciudadanos colombianos de diferentes tendencias y sectores: ex ministros, embajadores, parlamentarios, representantes de instituciones del Estado colombiano, cargos municipales, representantes de ONGs, sindicatos y asociaciones defensoras de derechos humanos, etc.

Los ejes temáticos de las jornadas han estado en sintonía con la realidad de Colombia en cada momento. Estos son los temas tratados, por año:

2003. La sociedad colombiana y la construcción de la paz

Un intento de acercarse al conflicto huyendo de la visión de los sectores en lucha armada, analizando la situación a través de los actores de la sociedad civil y de sus propuestas de construcción de paz.

2004. Colombia: callejón con salida

Se pretende dar a conocer el Informe Nacional de Desarrollo Humano, Colombia 2003, del Programa de Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD), donde se plantean propuestas concretas, elaboradas a partir de un largo proceso de participación de distintos sectores sociales y políticos, y donde se intenta estimular un amplio debate. Las jornadas pretenden contribuir a la resolución del conflicto desde Catalunya.

2005. La cooperación internacional con Colombia: ¿paz y derechos humanos?

Una reflexión crítica sobre la cooperación internacional con Colombia desde una perspectiva de derechos humanos y de construcción de paz, dando voz a las aportaciones de diferentes iniciativas de paz surgidas en la sociedad civil colombiana frente a las directrices de cooperación de la UE y el Estado español con Colombia.

2006. Tierra y desplazamientos en Colombia: crisis humanitaria por el control del territorio

El valor de la tierra se ha convertido en un motivo de intereses cada vez más conflictivo para los diferentes actores nacionales e internacionales, comportando la agudización de la guerra en algunas zonas del país y la expulsión o confinamiento de su población, a la vez que la concentración de tierras queda en pocas manos. En las jornadas se discuten las implicaciones para la población civil de estos fenómenos, de la "desmovilización" paramilitar iniciada el 2002 y de la Ley de Justicia y Paz.

2007. Condiciones para un proceso de paz

Un análisis de las condiciones necesarias para el proceso de paz en relación a las múltiples causas que originaron el conflicto: exclusión social, política económica y cultural, autoritarismo, acumulación de la tierra en pocas manos, narcotráfico, etc.

2008. Mujeres y conflicto en Colombia

Se reflexiona sobre las consecuencias del conflicto armado en Colombia en las mujeres. En un escenario de cultura patriarcal y violencia estructural, agravado por las prácticas propias del conflicto armado, desplazamiento, refugio, violencia sexual o feminicidio inciden de manera muy particular en las mujeres. Se quieren visibilizar las experiencias colectivas de resistencia pacífica donde las mujeres tienen una especial relevancia, ya que desde la Taula se entiende que la contribución de las mujeres es fundamental para retomar caminos de diálogo y negociación sin impunidad.

2009. Propuestas para la paz en Colombia: una perspectiva regional

El conflicto colombiano ha traspasado las propias fronteras. Los 500.000 colombianos en países fronterizos, la policía gubernamental de defensa más allá de sus fronteras, el narcotráfico y el tráfico de armas transfronterizas, etc., son todos elementos que traspasan las fronteras colombianas. El viraje de la mayoría de gobiernos de América Latina en los últimos años y el compromiso que pueden tener hacia Colombia hace pensar en nuevos caminos de solución política negociada también a nivel regional. Se quiere conocer el papel de los nuevos gobiernos de la región, de los movimientos sociales como actores regionales o de los Estados Unidos o la Unión Europea para alcanzar una solución política negociada.

2010. Tratados comerciales y derechos humanos

Se analiza la próxima firma de un Tratado de Libre Comercio entre Colombia y la Unión Europea, partiendo de la base de que hay un previo desequilibrio entre Europa y los países andinos. Por un lado, gobiernos y empresarios afirman que la liberalización de los mercados y de las economías fortalecerá la democracia y mejorará el nivel de vida de los colombianos y colombianas. Por otro, organizaciones sociales y sindicales sostienen que este tipo de tratados comerciales aumentan la pobreza y privilegian las ganancias del capital extranjero, atentando contra los derechos fundamentales de millones de ciudadanos empobrecidos y excluidos. Se reflexiona sobre si es ético y contribuye a la paz y a la consolidación de la democracia negociar tratados comerciales con un gobierno acusado de no velar por el respeto a los derechos humanos.

Incidencia política

La Unidad de análisis, incidencia política y documentación (en adelante, la UA) tiene como función dar apoyo a las actividades de la Taula, específicamente dotándola de instrumentos de análisis y documentación sobre la realidad colombiana para usos en tareas de incidencia política. Desde sus inicios el año 2006, se ha pretendido que la situación de Colombia sea conocida por la sociedad catalana, así como que el conflicto de aquel país sea prioritario en la agenda política del Gobierno español y, muy especialmente, del catalán. Concretamente, se pretende conseguir:

- Cumplimiento de las recomendaciones de Naciones Unidas y otros convenios en materia de paz y derechos humanos
- Monitoreo periódico de los acuerdos asumidos por el Gobierno colombiano en materia de derechos humanos y paz
- Dar apoyo a una salida política negociada del conflicto bajo los parámetros internacionales de verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición
- Exigir a todos los actores armados el respeto al derecho internacional humanitario
- Animar a las partes a realizar lo a iniciar un proceso integrador y democrático que lleve a una solución política negociada

El instrumento que utiliza la UA es la elaboración de documentos escritos de carácter informativo donde se recogen análisis que ponen de manifiesto las violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario. Estas publicaciones se elaboran a partir de la revisión de otros materiales que son discutidos por la Taula con el fin de contrastar los diferentes puntos de vista. El análisis y la documentación que se produce es uno de los mecanismos de comunicación periódica con actores clave de la sociedad catalana, española y europea. En definitiva, se trata de proporcionar a la opinión pública de Catalunya y a los medios de comunicación catalanes y del Estado español información rigurosa, fiable y bien sustentada sobre las causas y consecuencias del conflicto social y armado en Colombia, así como las propuestas constructivas para superarlo teniendo en cuenta el respeto a los derechos humanos, al derecho internacional humanitario y a la construcción de la paz. Sin ánimo de enumerarlos, cabe mencionar que algunos de los documentos elaborados por la Taula, o a los cuales ésta ha dado apoyo, van destinados a dirigentes políticos y cargos colombianos y españoles. Se trata de casos donde se pide la protección de organizaciones y activistas de los derechos humanos colombianos ante las amenazas de muerte o los asesinatos de líderes comunitarios; o expresando su preocupación ante violaciones de derechos concretas. La Taula también ha promovido

preguntas parlamentarias para obtener respuesta sobre algún tema relacionado con la paz y los derechos humanos en Colombia y proposiciones no de ley al parlamento español sobre el compromiso del Estado con el cumplimiento de los derechos humanos. Entre otras cosas, la Taula también ha hecho manifestaciones públicas respecto temas como la visita del entonces presidente colombiano Álvaro Uribe a Madrid, se ha adherido a campañas de homenaje a las víctimas del conflicto, o ha dado apoyo a líderes encausados y a manifestos a favor del respeto a los derechos humanos y la paz.

Buena parte de la tarea de incidencia de la Taula se realiza también a través de reuniones con parlamentarios españoles tanto en Europa como dentro del Estado, con representantes de otras organizaciones españolas que trabajan por los derechos humanos y con miembros de la sociedad civil colombiana que visitan el Estado español. También ha organizado charlas y exposiciones sobre diferentes temas con el fin de sensibilizar a la población catalana.

En los medios de comunicación también se ha hecho difusión de algunos de los posicionamientos y actividades relacionados con la Taula y se han hecho ruedas de prensa para hablar de ciertos temas. Así, a los medios se les han hecho llegar declaraciones y comunicados y se les ha puesto en contacto con participantes de las jornadas para que éstos fueran entrevistados.

La tarea de incidencia de la UA se materializa asimismo en la organización de delegaciones a Colombia y en la elaboración de un boletín periódico.

Delegaciones a Colombia

Aunque la Taula no ha organizado directamente ninguna delegación de políticos a Colombia, sí ha participado en la organización de la delegación de políticos del Estado español llevada a cabo el año 2010 y organizada por la Plataforma por la Paz y los Derechos Humanos en Colombia. También ha participado en la delegación de políticos y organizaciones sociales catalanas el año 2005.

Esta última tenía como objetivo incrementar el conocimiento sobre la realidad colombiana –los roles, los impedimentos y las propuestas de paz y derechos humanos, etc.– a través de la sociedad civil colombiana organizada, las ONG, los organismos internacionales y el gobierno. También pretendía dar apoyo y legitimar, con la presencia internacional, la tarea que realiza la sociedad civil colombiana y la cooperación catalana en Colombia hacia la paz y los derechos humanos.

La delegación del Estado español tenía como misión la verificación de la situación de los derechos humanos en Colombia a través de la voz de las mujeres, los sindicalistas y los defensores de los derechos humanos. La visita coincidió con el momento de la negociación del Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y Colombia, con el señoreo de la Presidencia del Consejo de la Unión Europea por parte del Gobierno español, y con la celebración en Madrid de la Cumbre de Jefes de Estado de América Latina y la Unión Europea. Haciendo coincidir la visita con estos acontecimientos se pretendía que los derechos humanos en Colombia estuvieran presentes en la agenda política española y europea.

Boletín

Se trata de una iniciativa de la Taula para dar a conocer la actualidad de Colombia, centrándose en los temas de los cuales la UA hace un seguimiento especial: desmilitarización paramilitar, acuerdo humanitario, iniciativas de paz de la sociedad civil, etc...

El boletín se distribuye gratuitamente a una lista de suscripción a través de internet. Actualmente tiene una periodicidad mensual y llega a unas 600 direcciones electrónicas, entre gente interesada, organizaciones, representantes políticos e instituciones.



Identificación de la buena práctica

Desde Avakso se ha valorado la actuación de la Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colombia como globalmente positiva. Concretamente, hay una serie de buenas prácticas que se dan en este caso y que habría que destacar:

Composición mixta de la Taula

El hecho de que la Taula esté compuesta por instituciones públicas y privadas hace de ella una organización muy importante para que sus acciones tengan un impacto en las políticas públicas de las instituciones catalanas, estatales y europeas en relación con Colombia. Evidentemente, esta composición mixta hace más difícil que en algunos casos se pueda mantener un buen equilibrio entre las acciones de activismo y denuncia con las de incidencia política. Y es que a veces las organizaciones que integran la Taula tienen que comprometer o dejar de lado algunas de sus demandas en beneficio de poder llegar a algún acuerdo con organizaciones miembro con las que no necesariamente comparten todos y cada uno de los posicionamientos. De todas maneras, al haber acuerdo en los puntos fundamentales se han podido tomar iniciativas que han contribuido efectivamente a mantener cierta presión sobre las autoridades colombianas, españolas y catalanas.

Por otro lado, se da el caso de que uno de las organizaciones de la Taula, la Escuela de Cultura de Paz, ha pasado a ser observadora de la Taula en lugar de miembro, la cual cosa es significativa porque considera que al tener una mayor independencia es más libre de mantener promesas de incidencia que hay que hacer de manera más discreta e independiente. Este es sólo un ejemplo de cómo se pueden asumir en positivo los diferentes roles de cada uno para aprovechar todos los activos.

Espacio estable de coordinación

La Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colombia supone una experiencia inédita en el campo de la cooperación Norte-Sur y un referente de peso como espacio estable de coordinación en red por la paz y los derechos humanos. La media de asistencia a las reuniones en los últimos ocho años de existencia de la Taula, entorno a un 54%, da fe de la importancia del trabajo continuado que desde hace tiempo están desarrollando las organizaciones miembros y observadoras de la Taula.



El hecho de que las diferentes organizaciones que trabajan el tema de Colombia se coordinen para llevar a cabo sus acciones es muy importante para unir esfuerzos e intentar conseguir una máxima eficacia en cada una de sus actuaciones. Un ejemplo de esto es el hecho de que Colombia se haya convertido en país prioritario de la cooperación catalana desde el año 2007 –con la posterior apertura de una sede de la ACCD (y el seguimiento del conflicto que esto comporta)-, y en general que las violaciones de los derechos humanos en este país se hayan situado en la agenda de la opinión pública en general. Posiblemente sin la existencia de una instancia de coordinación como la Taula, los esfuerzos en este sentido habrían sido más débiles y por lo tanto menos efectivos.

El hecho de que se trate de un espacio estable facilita también el seguimiento de la situación política y de las continuas violaciones de los derechos humanos en el país latinoamericano, de manera que la Taula como entidad pueda reaccionar a tiempo en caso de necesidad, llevando a cabo la acción de incidencia política necesaria y pronunciándose sobre los temas de interés relacionados con el conflicto en cada momento.

Por otro lado, la existencia de la web y del boletín supone un punto de información permanente sobre Colombia en catalán y en castellano y favorece reflexiones críticas, difusión de los posicionamientos de la Taula y de las diversas actuaciones que ésta lleva a cabo.

Fortalecimiento de iniciativas locales

Las relaciones más directas de la Taula con la realidad de Colombia se tienen por medio de cada una de las organizaciones miembros de la Taula y el trabajo con sus contrapartes, así como también de las visitas y delegaciones de colombianos a Catalunya y de catalanes a Colombia. Por otro lado, como miembro de la ODHACC, la Taula tiene relaciones con las cuatro plataformas asociadas de Colombia que son las que hacen de portavoz y representan el conjunto de las organizaciones y asociaciones defensoras de los derechos humanos en el país.

Más allá de esto, la Taula se marca como uno de los objetivos fundacionales la identificación conjunta de las contrapartes sociales o institucionales colombianas. Es así porque, entre otras cosas, la Taula tiene como una de sus prioridades de actuación la visibilización de las contrapartes colombianas que, a nivel local y regional, pueden tener un papel importante en la transformación del conflicto.

Esta es coherente con uno de los principios de la Taula, que es que “la transformación social, política y económica que necesita el país debe tener a la sociedad civil colombiana como protagonista”, y que es el propio Estado colombiano el principal responsable a la hora de garantizar el respeto de los derechos humanos dentro de sus fronteras. Y es que no sólo se prioriza la protección de la población civil colombiana, sino que se considera que ésta –y las iniciativas existentes en el país- deben ser las que adquieran un papel relevante en la resolución negociada del conflicto. De esta manera, la Taula reconoce que una solución al conflicto debe basarse –y como piden en general las contrapartes colombianas- en el esclarecimiento de la verdad, en la justicia y en el reconocimiento del derecho a la reparación de las víctimas de violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional.



Valoración según criterios

Pertinencia ¿Responde el proyecto a una necesidad real?

El programa es totalmente pertinente tanto por la identificación de las necesidades del contexto –vulneración de los derechos humanos, intensificación del conflicto, existencia de voces que trabajan para una solución negociada-, como por las estrategias impulsadas que han tenido continuidad en general la tarea de incidencia política con las instituciones catalanas, españolas y europeas, y con la población catalana.

Este trabajo se concreta, entre otras, en acuerdos de colaboración establecidos con otras instancias colectivas como la CIDIACO, la plataforma estatal, las plataformas colombianas que se agrupan en el llamado Techo Común, con el fin de articular su trabajo de incidencia y impulsar iniciativas conjuntas.

Eficacia ¿Cuáles son los beneficios conseguidos por la población beneficiaria?

La actuación de la Taula ha sido muy importante para situar el conflicto de Colombia en la agenda de la cooperación, la solidaridad y la paz en Catalunya, sobretudo a través de la celebración de las jornadas anuales.

Por otro lado, las instituciones y entidades miembro de la Taula han adquirido un compromiso creciente con ella, promoviendo de esta manera que Colombia se convirtiera en país prioritario de la cooperación catalana desde 2007.

De cara al futuro habría que incrementar los esfuerzos para promover una visión políticamente más crítica del Gobierno español y de denuncia aún más activa de las vulneraciones de los derechos humanos que se producen en Colombia.

Eficiencia ¿Qué resultado y a qué coste?

La colaboración institucional de todos los miembros y observadores dirigiendo la buena tarea de la secretaría técnica de la Taula han conseguido implementar mecanismos de gestión ágiles y participativos que han hecho posible alcanzar los resultados inicialmente planteados en cada ejercicio, así como una tarea de acompañamiento y denuncia permanente orientada a velar por el respeto a los derechos humanos.

La secretaría técnica de la Taula ha sido siempre una estructura mínima que, fortalecida por el esfuerzo de los miembros voluntarios de las entidades y la colaboración de las becas, ha conseguido que haya un buen nivel de presencia a los actos o instancias donde se invita a la Taula a participar.

Uno de los aspectos que se podría mejorar es la excesiva concentración de recursos en la convocatoria de las jornadas sobre Colombia. De cara al futuro quizá se podrían sustituir los recursos en varias iniciativas o en una campaña más amplia que tuviera las jornadas como clímax, de manera que la visibilidad de la Taula fuera más dilatada en el tiempo.

En cuanto al programa de becas, los contenidos de la diplomatura son de buena utilidad práctica para cada una de las becas, aunque quizás habría que poner mayor énfasis a la socialización de la tarea realizada por ellas una vez vuelven a su organización en Colombia. De esta manera, los objetivos alcanzados podrían ser mejor rentabilizados por la organización colombiana, a la vez que se contribuiría a promover la reinserción de la beca en la dinámica de su entidad de origen.



Impacto ¿Las acciones han conseguido cambios?



Jornadas. Conseguen visibilizar de manera clara la presencia pública de la Taula. Su enfoque permite situar en el debate político un tema de preocupación esencial para la Taula, entorno al cual gira el debate. Posteriormente a las jornadas se elabora una memoria donde se sistematizan las ideas surgidas de las jornadas, convirtiéndose así en otra herramienta útil de sensibilización. Las jornadas concentran buena parte del esfuerzo de trabajo de la Taula, punto que quizás habría que mejorar en un futuro para incluir una mayor dinamización previa para que se incrementara la participación.

Becas. Existen penurias para consolidar redes de apoyo político y social para las organizaciones becas, mediante la tarea de diplomacia de la persona becada en favor de los derechos humanos y la paz durante su estancia en Catalunya. También se pretende aumentar las relaciones con actores catalanes, españoles y europeos comprometidos con iniciativas, así como fortalecer la formación y capacitación de las personas becadas gracias al acceso a la diplomatura de la Escuela de Cultura de Paz (UJAP). Tanto las becas como las ex-becadas consideran que sus estudios en la diplomatura les aportan elementos muy positivos que les ayudan a tener una mayor apertura y comprensión de otros conflictos, y que a la vez les proporcionarían instrumentos metodológicos para poder ordenar mejor la propia experiencia.

Algunas de las becadas entrevistadas expresan una dificultad de conocer que es lo que la Taula espera de ellas, hecho que a veces les lleva a perder oportunidades para implicarse más. Por eso, sería interesante que las becas tuvieran un plan de trabajo inicial más específico, a la vez que habría que prever una mayor socialización al conjunto de la organización al volver a Colombia.

Incidencia política. A través de este sector de actividad se ha conseguido la articulación de un discurso común por parte de las instituciones y las organizaciones participantes en la Taula. También se han pasado resoluciones al Parlamento de Catalunya y se han hecho preguntas y proposiciones no de ley sobre la situación de los derechos humanos en Colombia en el Congreso de los Diputados español. Por otro lado, se ha participado en la organización de delegaciones de parlamentarios a Colombia con el fin de conocer mejor la situación de los derechos humanos en el país, hecho que a su vez les permite llevar a cabo una cierta presión a la hora de trabajar en este sentido.

Todo esto se ha conseguido a pesar de las difíciles condiciones de trabajo, causadas principalmente por el posicionamiento del Gobierno español hacia el conflicto –donde a veces entra en colisión la defensa activa de los derechos humanos frente a otros intereses- y por las dificultades para acceder a los medios de comunicación y, en consecuencia, a la opinión pública.

Sostenibilidad ¿Los impactos positivos tienen continuidad más allá de la ayuda externa?

La sostenibilidad del trabajo en red en el si de la Taula depende fundamentalmente de todos los miembros y muy especialmente de las administraciones públicas que hacen posible su financiación. Es por eso que habría que dar mayor estabilidad a la Taula con un mecanismo adicionalmente inexistente que evitara los retrocesos en la financiación, los cuales comportan paros o graves distorsiones.

Después de las últimas elecciones presidenciales de mediados del 2010, con la salida del Presidente Uribe y la llegada al poder del Presidente Santos, es posible que se inicie una etapa que abra nuevas vías. Así, la Taula tendrá que modular su posicionamiento en función de la evolución del contexto político con el fin de favorecer procesos de diálogo. El prestigio que ha ganado la Taula en los últimos años le puede permitir jugar un papel importante a la hora de construir puentes de diálogo y difundir las iniciativas de paz y derechos humanos.

Puntos fuertes

Después de la anterior valoración de los componentes de este proyecto, resumimos aquí algunos de sus puntos fuertes que hacen de esta iniciativa una experiencia destacada en el campo de la cooperación Norte-Sur:

- La composición mixta público-privado de la Taula. A pesar de las dificultades de mantener un equilibrio entre denuncia e incidencia política, asumir en positivo los roles de cada uno puede ser la mejor vía para aprovechar todos los activos.
- Enfoque innovador que supone una experiencia inédita y un referente de peso como espacio estable de coordinación en red por la paz y los derechos humanos.
- Trabajo conjunto continuado desde hace ocho años con una elevada dinámica de participación a las reuniones.
- Buen nivel de documentación del trabajo, especialmente gracias a las memorias de las jornadas y los informes de las becas.
- Existencia de mecanismos de información (página web y boletín) que suponen un punto de recursos permanente sobre Colombia y que favorecen reflexiones críticas y la difusión de los posicionamientos de la Taula.



Enlaces de interés

Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia	www.taulacolombia.org
Escola de Cultura de Pau	www.escolapau.sab.cat
OIDHACO	www.oidhaco.org
Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD)	www.cooperlocatalana.cat
Oficina de Promoció de la Pau i els Drets Humans	http://www10.gencat.net/ldrep/AppJeva/cat/ambita/Pau/index.jsp
Ajuntament de Barcelona	www.bcn.cat/cooperacio
Oficina de l'Alt Comissariat de l'ONU pels Drets Humans	www.ohchr.org
Amnistia Internacional	www.amnesty.org
Brigades Internacionales de Paz	www.peacebrigades.org
Coordinación Colombia Europa Estados Unidos	www.dthhcolombia.org.co
Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz	www.asambleapcrispaz.com
La Alianza	www.laalianza.org.co
Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo	www.plataforma-colombiana.org

Taula Catalana per la Pau i els Drets Humans a Colòmbia

Carrer de les Tàpies 1-3

Barcelona 08001

Tel. (+34) 93 329 03 53

Fax: (+34) 93 442 05 05

taula-colombia@pangea.org

